

**Projekt**

z dnia 23 listopada 2018 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY OLEŚNICA**

z dnia ..... 2018 r.

**w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Oleśnica z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019”.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz.994 ze zm.) oraz art. 5 a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, Rada Gminy Oleśnica uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uchwala się Program współpracy Gminy Oleśnica z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Oleśnica.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 roku.

Załącznik do Uchwały Nr .....

Rady Gminy Oleśnica

z dnia.....2018 r.

## **PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY OLEŚNICA Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POZYTKU PUBLICZNEGO NA ROK 2019**

### **Rozdział 1.**

#### **INFORMACJE OGÓLNE**

§ 1. Ilekroć w „Programie Współpracy Gminy Oleśnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019” jest mowa o:

- a) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 poz. 450 ze zm.),
- b) urzędzie – rozumie się przez to Urząd Gminy Oleśnica,
- c) programie - rozumie się przez to „Program Współpracy Gminy Oleśnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019”,
- d) dotacji – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.),
- e) konkursie – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy.

#### **Rozdział 2**

##### **CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU**

§ 2. 1. Celem głównym programu jest budowanie partnerstwa pomiędzy Gminą Oleśnica a organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, służącego rozpoznawaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców oraz wzmocnieniu roli aktywności obywatelskiej w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

2. Celami szczegółowymi programu jest:

1. Stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców,
2. Prowadzenie nowatorskich i bardziej efektywnych działań na rzecz mieszkańców,
3. Wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych,
4. Podnoszenie standardów współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi,
5. Zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
6. Racjonalne wykorzystanie publicznych środków publicznych.

#### **Rozdział III**

##### **ZASADY WSPÓŁPRACY**

§ 3. 1. Współpraca Gminy Oleśnica z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego opiera się na zasadach:

- 1) pomocniczości,
- 2) suwerenności stron,
- 3) partnerstwa,
- 4) efektywności,

- 5) jawności,
- 6) legalności.

#### **Rozdział 4.**

##### **ZAKRES PRZEDMIOTOWY**

§ 4. 1. Przedmiotem współpracy Gminy Oleśnica z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest realizacja zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy.

2. Program dotyczy podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie Gminy Oleśnica, na rzecz mieszkańców gminy Oleśnica (bez względu na siedzibę).

#### **Rozdział 5.**

##### **FORMY WSPÓŁPRACY**

§ 5. Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywa się poprzez :

1. zlecenia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;

2. wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności tj.:

zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczanych z budżetu gminy na realizację tych zadań, a także o terminach ogłaszania konkursów ofert oraz o sposobach ich rozstrzygnięć i o sposobie ich realizacji,

umożliwienie organizacjom pozarządowym wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć,

gromadzenie i publikowanie na stronie urzędu oraz BIP niezbędnych informacji dotyczących działalności organizacji pozarządowych;

3. konsultowania projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych.

#### **Rozdział 6.**

##### **PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE**

§ 6. W roku 2019 priorytetowymi zadaniami publicznymi realizowanymi będą zadania z zakresu:

- 1) ochrony i promocji zdrowia m.in. w zakresie profilaktyki i rehabilitacji oraz ochrony zdrowia dzieci, młodzieży i dorosłych,
- 2) upowszechniania kultury fizycznej i sportu m.in. w zakresie organizacji zajęć sportowych, rekreacyjnych dla dzieci i młodzieży oraz organizacji zawodów i rozgrywek sportowych dla mieszkańców,
- 3) wypoczynku dzieci i młodzieży m.in. w zakresie organizowania aktywnych form spędzania wolnego czasu, w tym wypoczynku dla dzieci i młodzieży w czasie ferii zimowych i wakacji letnich,
- 4) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, m.in. w zakresie organizacji imprez kulturalnych,
- 5) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym, m.in. w zakresie edukacji osób w wieku emerytalnym.

#### **Rozdział 7.**

##### **OKRES REALIZACJI PROGRAMU**

§ 7. Program współpracy realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2019 roku do 31 grudnia 2019 roku.

#### **Rozdział 8.**

##### **SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU**

§ 8. 1. Program realizowany będzie we współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego przez Wójta Gminy Oleśnica.

2. Program realizowany będzie przez:

- 1) przeprowadzanie otwartych konkursów ofert,

- 2) zlecenie realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie,
- 3) zlecenie zadań z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w art. 19a ustawy.

## **Rozdział 9.**

### **WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU**

§ 9. 1. W roku 2019 na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem planuje się przeznaczyć środki finansowe w kwocie 407 500 zł, w tym:

- 1) na zadania z zakresu ochrony i promocji zdrowia- 62 000 zł,
- 2) na zadania z zakresu upowszechniania kultury fizycznej i sportu – 44 500 zł,
- 3) na zadania z zakresu wypoczynku dzieci i młodzieży – 34 000 zł,
- 4) na zadania z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego – 15 000 zł,
- 5) na zadania z zakresu działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym – 2.000 zł,
- 6) na pozostałe zadania – 250 000 zł

2. Ostateczną kwotę środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych w niniejszym programie określi uchwała budżetowa.

3. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy może stanowić nie więcej niż 20% dotacji planowanych w roku 2019 na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe.

## **Rozdział 10.**

### **SPOSÓB OCENY PROGRAMU**

§ 10. 1. Wójt Gminy Oleśnica dokonuje kontroli i oceny realizacji zadań na zasadach określonych w ustawie.

2. Mierniki efektywności programu oparte są na informacji dotyczącej sposobu jego realizacji w ciągu ostatniego roku:

- a) liczba ogłoszonych konkursów na realizację zadań publicznych,
- b) liczba złożonych ofert przez organizacje pozarządowe,
- c) liczba podmiotów, które otrzymały dofinansowanie na realizację zadań publicznych,
- d) liczba osób, które były adresatami działań publicznych ujętych w programie, wysokość środków publicznych przekazanych na realizację zadań publicznych w danym roku budżetowym,
- e) liczba ofert wspólnie złożonych przez organizacje pozarządowe.

3. Wójt Gminy Oleśnica składa Radzie Gminy Oleśnica sprawozdanie z realizacji Programu w terminie do dnia 30 kwietnia następnego roku.

4. Na podstawie sprawozdania, oceny ewaluacyjnej programu i po zebraniu uwag o jego realizacji, przygotowywany jest kolejny roczny program.

## **Rozdział 11.**

### **SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI**

§ 11. 1. Projekt programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na rok 2019 powstał na bazie Programu Współpracy na 2018 rok.

2. Program współpracy uchwalany jest do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.

3. Niniejszy program został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale nr IV/12/10 Rady Gminy Oleśnica z dnia 30 grudnia 2010r. w sprawie „Regulaminu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

4. Informacja o przebiegu konsultacji publikowana jest na stronie BIP urzędu w terminie do 14 dni od dnia zakończenia konsultacji.

## **Rozdział 12.**

### **TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT**

§ 12. 1. Wójt Gminy Oleśnica zamieszcza informację o otwartym konkursie ofert oraz naborze na członków komisji konkursowych i publikuje powyższe informacje w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Oleśnica.

2. Wójt Gminy Oleśnica przygotowuje listę zgłoszonych kandydatów na członków komisji konkursowej wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust.3 ustawy.

3. Wójt Gminy Oleśnica zbiera oferty na realizację zadania publicznego, a następnie odbiera od zgłoszonych kandydatów oświadczenia o wyłączeniu, o którym mowa w art. 15 ust. 2 f ustawy, w celu ustalenia, którzy ze zgłoszonych kandydatów podlegają wyłączeniu.

4. Wójt Gminy Oleśnica wybiera osoby wskazane przez przedstawicieli organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy i powołuje komisję konkursową.

5. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.

6. Po zebraniu opinii członków komisji, odnośnie każdej ze złożonych ofert, Komisja wypracowuje stanowisko i przedstawia im ocenę punktową oraz propozycję dotacji.

7. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Wójt Gminy Oleśnica.

## Uzasadnienie

Współpraca Gminy Oleśnica z niezależnymi organizacjami pozarządowymi nawiązana została wówczas, gdy rozpoczął działalność nowoczesny samorząd. Realizacja zadań własnych gminy, przez mieszkańców zrzeszonych w organizacjach przebiegała sprawnie, zatem wyraźnie zaznaczyły się korzyści związane z włączaniem liderów lokalnych społeczności w proces kierowania gminą.

Od tamtego czasu w istotny sposób zmieniły się warunki funkcjonowania zarówno samorządu, jak również organizacji pozarządowych: wielokrotnie zmieniano prawo, zasady finansowania jednostek, jednocześnie następowała profesjonalizacja działań oleśnickich stowarzyszeń oraz wzrastała świadomość kierownictwa gminy o nowych korzyściach związanych z nawiązywaniem współpracy z tzw. sektorem pozarządowym. W takiej sytuacji, zdaniem wielu organizacji pozarządowych, a także Rady Gminy i Wójta Gminy, dotychczasowe rozwiązania prawne na szczeblu gminnego samorządu muszą zostać zmienione, by w pełniejszy sposób odpowiadały potrzebom określanym przez strony współpracy.

W realizacji niniejszego Programu partnerami Gminy Oleśnica mogą być w szczególności:

- a) stowarzyszenia,
- b) fundacje,
- c) kluby sportowe - stowarzyszenia kultury fizycznej lub ich związki,
- d) grupy nieformalne (niesformalizowane inicjatywy obywatelskie),
- e) inicjatywy szkolne (np. Samorzady Uczniowskie, Rady Rodziców),
- f) zespoły działające w sferze kultury,
- g) organizacje działające w ramach związków wyznaniowych (np. parafie, grupy charytatywne).

Obszarami współpracy pomiędzy Gminą Oleśnica a organizacjami pozarządowymi będą w szczególności zadania z zakresu:

- a) pomocy społecznej,
- b) przeciwdziałania patologiom społecznym i łagodzenia ich skutków,
- c) ochrony zdrowia i rehabilitacji osób niepełnosprawnych,
- d) zapewniania mieszkańcom Gminy (przede wszystkim dzieciom, młodzieży, a także osobom w podeszłym wieku) aktywnych form spędzania wolnego czasu,
- e) oświaty i edukacji,
- f) rozwoju lokalnego, w tym gospodarczego,
- g) praw obywatelskich oraz praw człowieka, w tym praw mniejszości i praw kobiet,
- h) kultury, kultury fizycznej i sztuki,
- i) rekreacji, turystyki, aktywnego wypoczynku,
- j) promocji i współpracy międzynarodowej,
- k) bezpieczeństwa publicznego,
- l) ekologii i ochrony środowiska.

Strony deklarują, że współpraca Gminy Oleśnica z organizacjami odbywać się będzie na zasadach:

- a) pomocniczości, co oznacza, że Gmina Oleśnica powierzać będzie realizację swoich zadań publicznych organizacjom, a te zagwarantują, że wykonają je w sposób profesjonalny, efektywny, oszczędny i terminowy,
- b) suwerenności stron, co oznacza, że stosunki pomiędzy Gminą Oleśnica a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
- c) partnerstwa, co oznacza, że Gmina Oleśnica gwarantuje organizacjom m.in. udział w planowaniu priorytetów realizowanych przez Gminę Oleśnica, określaniu sposobu ich realizacji, rozeznawaniu

i definiowaniu problemów mieszkańców gminy, sugerowaniu zakresu współpracy,

d) efektywności, co oznacza, że Gmina Oleśnica i organizacje wspólnie będą dążyć do osiągnięcia najlepszych rezultatów podczas wykonywania zadań publicznych,

e) uczciwej konkurencji i jawności, co oznacza, że Gmina Oleśnica udostępni organizacjom informacje o celach, kosztach i planowanych efektach współpracy, a także wszystkich środkach finansowych zaplanowanych w budżecie Gminy Oleśnica na współpracę z nimi oraz kryteriach i sposobie oceny projektów, a organizacje udostępnią Gminie Oleśnica m.in. dane dotyczące swojej struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, rezultatów prowadzenia dotychczasowej działalności oraz sytuacji finansowej.

Program Współpracy Gminy Oleśnica z Organizacjami Pozarządowymi w roku 2019 jest wynikiem wieloletnich rozmów pomiędzy organizacjami pozarządowymi, radnymi Rady Gminy oraz Wójta Gminy.

Cechą programu, poza określeniem form, zasad, zakresu współpracy organów Gminy Oleśnica z organizacjami, a także priorytetów zadań publicznych, których realizacja związana będzie z udzieleniem pomocy publicznej jest stworzenie takiego prawa lokalnego, którego celem będzie włączenie organizacji w proces kierowania gminą, co stanowić może pierwszy etap w drodze tworzenia dobrze zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego.