

Urząd Gminy Oleśnica

wpl. 2010-12-14
wysl.

L. dz. 8495/12

Wrocław, 10 grudnia 2010 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10; fax 797-76-40
P-930117015

WF

WIAS-WR-0134-408/10

Pan
Marcin Kasina
Wójt Gminy Oleśnicy
ul.11 Listopada 24
56-400 OLEŚNICA

Zgodnie z art. 13 pkt 3 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/252/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 10 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Oleśnica projekcie uchwały budżetowej Gminy Oleśnica na rok 2011 wraz z uzasadnieniem .

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/252/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 grudnia 2010 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Oleśnica projekcie uchwały
budżetowej Gminy Oleśnica na rok 2011 wraz z uzasadnieniem**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Oleśnica projekcie uchwały budżetowej Gminy Oleśnica na rok 2011 wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Oleśnica na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Dane dotyczące budżetu przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf). Do projektu uchwały dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

1. W projekcie budżetu na 2011 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - Dochody ogółem w kwocie 30.474.330 zł
 - Wydatki ogółem w kwocie 30.474.330 zł
 - Przychody ogółem pochodzące z wolnych środków w kwocie 797.790 zł
 - Rozchody ogółem w kwocie 797.790 złDochody bieżące (25.505.985 zł) powiększone o wolne środki (797.790 zł) stanowią kwotę 26.303.775 zł, natomiast wydatki bieżące określono w kwocie 25.564.142 zł, co oznacza, że relacja z art. 242 ufp jest zachowana.
2. Określono rezerwę ogólną w kwocie 30.475 zł, która stanowi 0,1% planowanych wydatków i rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie ustawowo wymaganej 68.362 zł.
3. Zawarte w § 15 pkt 1 i pkt 4 projektu uchwały budżetowej upoważnienia dla Wójta Gminy do „zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym” (pkt 1) oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek budżetowych Gminy Oleśnica do zaciągania tego typu zobowiązań są powtórzeniem upoważnień zawartych w § 3 pkt 2 i § 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – przedmiotowe upoważnienia należy wyeliminować z uchwały budżetowej.
4. Ze względu na ustalenie dochodów i wydatków na tym samym poziomie zawarte w § 15 pkt 6 lit.b) upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na „finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy” jest bezprzedmiotowe.
5. Ponieważ 3 załączniku 9 zawarto plan dochodów gromadzonych przez samorządowe jednostki budżetowe na wydzielonym rachunku i wydatki nimi finansowane, Skład Orzekający wskazuje, że podstawą prawną utworzenia przedmiotowych rachunków może być wyłącznie uchwała Rady (do chwili wydania opinii uchwała w tej sprawie nie wpłynęła do Izby).
6. Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie, w którym omówiono planowane wielkości budżetowe.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
z upo. Joanna Radzińska
Izbyk Kamieniecki